

TERMO DE REFERENCIA

1 – INTRODUÇÃO

1.1 Esse termo de referência tem por objetivo a realização de processo licitatório de acordo com a Lei 14.133/21 para aquisição de materiais de higiene destinados às pessoas em situação de rua em conformidade com a necessidades da Secretaria Municipal De Assistência Social do município de Selvíria – MS.

1.2 A Lei 14.133/2021 exige a definição do regime de execução. Como se trata de entrega parcelada de bens, você deve declarar explicitamente:

Regime: Execução Indireta por item.

Justificativa: Adequado para compras onde a quantidade exata não pode ser prevista com precisão absoluta, permitindo o pagamento apenas pelo que for efetivamente entregue.

2 – JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A presente justificativa tem por finalidade fundamentar a necessidade de aquisição integrada de 70 (setenta) kits de higiene masculinos, 10 (dez) kits de higiene femininos e 80 pares de chinelos unissex, destinados ao atendimento de pessoas em situação de extrema Rua e população em situação de rua acompanhadas por este Centro de Referência Especializado de Assistência Social (CREAS) em conformidade com a Secretaria Municipal de Assistência Social de Selvíria – MS.

O município encontra-se em território de divisa com diversos estados, fator que contribui diretamente para o fluxo contínuo e crescente de pessoas em situação de vulnerabilidade social, especialmente população em situação de rua. Observa-se aumento significativo das demandas sociais no território, decorrente de múltiplas expressões da questão social, como rompimento de vínculos familiares, desemprego, migração, uso abusivo de substâncias psicoativas e ausência de rede de apoio.

Ressalta-se que, no ano de 2025 até a presente data, já foram atendidas mais de 80 (oitenta) pessoas em situação de rua.

A oferta conjunta dos kits de higiene pessoal e dos calçados constitui medida essencial e indivisível de proteção social e saúde pública.

Por um lado, os kits de higiene garantem a assepsia básica, a manutenção da dignidade humana e o fortalecimento da autoestima, favorecendo a aproximação e o acesso dessa população aos demais serviços da rede socioassistencial e intersetorial.

Por outro lado, a inclusão dos chinelos unissex complementa o kit ao atuar como uma barreira sanitária indispensável. Grande parte dos usuários chega ao atendimento descalça ou utilizando calçados severamente danificados. A exposição constante às intempéries e o contato direto com o solo vulnerabilizam esses indivíduos a riscos iminentes de lesões físicas, infecções, parasitoses, micoses e outros agravos à saúde. O fornecimento do calçado, portanto, transcende a categoria de vestuário, configurando-se como um item de proteção e prevenção básica em saúde.

A ausência de qualquer um desses elementos (produtos de assepsia ou calçados) resultaria em uma política de redução de danos incompleta, onerando, futuramente, a rede de saúde pública municipal com tratamentos de infecções que poderiam ser prevenidas.

3 – OBJETIVO

3.1 Atender e suprir as demandas do CREAS, Projetos Sociais e Unidades de Acolhimento, por meio da contratação de empresa para o fornecimento de Kits de Higiene Pessoal. A aquisição visa garantir a continuidade, a eficiência e a dignidade nos atendimentos prestados à população em situação de vulnerabilidade

4. OBJETO

4.1 A presente licitação que tem por objeto aquisição de materiais de higiene destinados às pessoas em situação de vulnerabilidade social em conformidade com a necessidades da Secretaria Municipal De Assistência Social Do Município De Selvíria – Ms.

4.2 Serão licitados para o período de 12 (doze) meses, materiais de higiene destinados às pessoas em situação de vulnerabilidade social em conformidade com a necessidades da Secretaria Municipal De Assistência Social Do Município De Selvíria – Ms

5- DA LEGISLAÇÃO REGENTE

- ❖ **A presente licitação terá fundamento no art. 28, inciso I, da Lei Federal nº 14.133/2021 (modalidade Pregão), considerando a natureza comum do objeto a ser futuramente contratado.**
- ❖ **Art. 82 a 86 da Lei nº 14.133/2021 (SRP);**
- ❖ **CONSTITUIÇÃO DA REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL DE 1988**
- ❖ **Lei Nº 14.133/2021 – “Lei de Licitações e Contratos Administrativos.”**

- ❖ Lei Nº 8.078/1990 – “Dispõe sobre a proteção do consumidor e dá outras providências.”
- ❖ Instrução Normativa Nº 206/2019 – “Estabelece os prazos para que órgãos e entidades da administração pública estadual, distrital ou municipal, direta ou indireta, utilizem obrigatoriamente a modalidade de pregão, na forma eletrônica, ou a dispensa eletrônica, quando executarem recursos da União decorrentes de transferências voluntárias, tais como convênios e contratos de repasse, para a aquisição de bens e a contratação de serviços comuns.”
- ❖ Trata-se de aquisição de bens comuns, nos termos do art. 6º, XIII, da Lei nº 14.133/2021, não se caracterizando como serviço contínuo, porém com fornecimento parcelado conforme demanda. Aplica-se ao objeto, além da Lei nº 14.133/2021:
- ❖ Normas da ANVISA (registro/notificação de produtos de higiene);
- ❖ Lei nº 8.742/1993 (LOAS);
- ❖ Normas sanitárias e de vigilância aplicáveis.”

6- ANALISE DE MERCADO

Os itens deveram compreender o descritivo e quantidades discriminadas abaixo:

Conforme informado na DFD, segue abaixo a especificação técnica do objeto: As marcas indicadas são meramente referenciais, admitindo-se produtos equivalentes ou superiores, nos termos do art. 41, §1º, da Lei nº 14.133/2021.

ITEM	DESCRIÇÃO	UNID.	QUANTIDADE
1	Absorvente íntimo feminino, embalagem com no mínimo 8 unidades, c/ abas, fluxo normal, cobertura suave, formato anatômico, c/ canais laterais, circuito completo de ultra absorção, c/ gel, composto de fibras de celulose, polipropileno, polímero superabsorvente, filme de polietileno, adesivos termoplásticos e papel siliconado, s/ fibras de algodão, componentes atóxicos, não propensos a causar irritação em contato com a pele, testado dermatologicamente, embalagem c/ número do lote, data de fabricação e validade. Marca de referência igual ou similar Mili ou Sempre Livre.	PCT	10
2	Desodorante antitranspirante Masculino, desodorante, tipo spray aerossol, com no mínimo 150 ml, conter cloridrato de alumínio, água, éter, etda dissódico. Masculino, ação prolongada, antialérgico, secagem rápida, sem álcool. Embalagem contendo data de fabricação e validade a vencer de no mínimo 12 meses contados da entrega. Marca de referência igual ou similar Rexona ou Nivea.	UNI	70
3	Desodorante antitranspirante Feminino, desodorante, tipo spray aerossol, com no mínimo 150 ml, conter cloridrato de alumínio, água, éter, etda, dissódico. Ação prolongada, antialérgico, secagem rápida, sem álcool. Embalagem contendo data de fabricação e validade a vencer de no mínimo 12 meses contados da entrega. Marca de referência igual ou similar Rexona ou Nivea	UNI	10
4	Aparelho de barbear com no mínimo 02 (duas) lâminas paralelas, com fita indicadora; confeccionado em material resistente, com fita lubrificante. Embalagem com 02 (duas) unidades. Validade mínima de 06 (seis) meses após a data de entrega. marca igual ou similar Gillette.	UNI	80
5	Creme dental adulto 70 gramas com flúor anti cárie, para adultos, embalagem contendo 90g. Validade: mínima de 24 meses	UNI	80

6	Escova dental, material cerdas náilon, material cabo plástico, tipo cabo reto, formato cabeça retangular, com cantos arredondados, aplicação adulto, características adicionais cabo ligeiramente flexível, medidas aproximadas: comprimento 20cm, 4 fileiras tufo, tipo cerdas macia, de mesma altura, extremidades arredondadas, possuir certificado de controle de qualidade da ABO (Associação Brasileira de Odontologia) e registro no Ministério da Saúde/Anvisa. Marca de referência igual ou similar Colgate ou Sorriso.	UNI	80
7	Esponja para banho formato anatômico, espuma de poliuretano, fibra sintética, resina sintética e mineral, dupla face, medindo aprox. 135x63x38 cm, dermatologicamente testada e hipoalergênica.	UNI	80
8	Sacochila - Fabricado em oxford 100% poliéster cor Preto Dimensões: 33 x 40cm	UNI	80
9	Pente de plástico para todos os tipos de cabelos. Com face oposta dos dentes para distribuição de cremes, da raiz até as pontas, com cabo para facilitar o manuseio do pente conferindo mais segurança e firmeza na hora de utilizar o mesmo, e com dentes de formato arredondado para não machucar o couro cabeludo, medida aproximada: 16cm de comprimento, composição: resina plástica com pigmentos.	UNI	80
10	Sabonete, embalagem formato retangular, aspecto barra, peso mínimo 85g unidade, características adicionais: perfumado, com fragrância, registro no Ministério da Saúde, embalagem individual e deve conter a informação do número do lote, líquido, data de fabricação e prazo de validade. Marca de referência igual ou similar Palmolive ou equivalente.	UNI	80
11	Shampoo 2 em 1 – mínimo de 350 ml, indicado para todos os tipos de cabelo, fragrância suave testado dermatologicamente e oftalmologicamente, hipoalergênico, essência suave; atender as normas técnicas vigentes e registro no órgão competente e a data de validade. Marca de referência igual ou similar Palmolive ou Seda.	UNI	80
12	TOALHA DE BANHO, Tecido felpudo 100% algodão, laterais c/bainha, aprox 70x130 cm (l x a), gramatura min 340g/m2, cor azul escuro e rosa escuro.	UNI	80
13	CHINELO: Par de chinelo Nº - 35/36 tipo de dedo, material borracha de 1ª qualidade, na cor preta, tiras resistentes e solado antiderrapante. Nº - 35/36	UNI	3
14	CHINELO: Par de chinelo Nº - 37/38 tipo de dedo, material borracha de 1ª qualidade, na cor preta, tiras resistentes e solado antiderrapante. Nº - 37/38	UNI	7
15	CHINELO: Par de chinelo Nº - 39/40 tipo de dedo, material borracha de 1ª qualidade, na cor preta, tiras resistentes e solado antiderrapante. Nº - 39/40	UNI	30
16	CHINELO: Par de chinelo Nº - 41/42 tipo de dedo, material borracha de 1ª qualidade, na cor preta, tiras resistentes e solado antiderrapante. Nº - 41/42	UNI	30
17	CHINELO: Par de chinelo Nº - 43/44, tipo de dedo, material borracha de 1ª qualidade, na cor preta, tiras resistentes e solado antiderrapante. Nº - 43/44	UNI	10

Os itens que compõem os Kits de Higiene (Masculino e Feminino) deverão ser entregues pela contratada **já montados, organizados e devidamente embalados** dentro da sacochila que compõe o kit, prontos para a distribuição individual.

A separação dos chinelos do restante do kit fechado é indispensável em razão da variação de numeração anatômica de cada usuário. Como o calçado precisa ser adequado ao tamanho do pé da pessoa atendida no momento da entrega, é técnica e operacionalmente inviável padronizá-lo dentro de um kit lacrado. O fornecimento avulso permite que o servidor do CREAS entregue o kit padrão de higiene acompanhado do chinelo na numeração exata solicitada pelo cidadão, evitando a entrega de calçados em tamanhos inadequados e o consequente desperdício de dinheiro público.

7. METODOLOGIA PARA ESTIMATIVA

7.1 Conforme solicitado na DFD informa-se a quantidade necessária da futura contratação baseados nas justificativa técnica, lista de atendimentos.

A estimativa dos quantitativos foi realizada com base nos seguintes parâmetros:

- Histórico de atendimentos do CREAS no exercício de 2025
- Perfil da população atendida (situação de rua e extrema vulnerabilidade)
- Consumo médio por usuário
- Margem de segurança operacional
- Natureza eventual e imprevisível da demanda

BASE DE DADOS UTILIZADA

Conforme registros da Secretaria Municipal de Assistência Social:

- Total de atendimentos em 2025: 80 usuários
- Público predominante: masculino ($\approx 85\%$)
- Público feminino: ($\approx 15\%$)

DEFINIÇÃO DOS KITS

Kit Masculino (70 unidades)

Composto por:

- Desodorante masculino

- Aparelho de barbear
- Creme dental
- Escova dental
- Sabonete
- Shampoo
- Esponja
- Toalha
- Pente
- Sacochila

Kit Feminino (10 unidades)

Composto por:

- Desodorante feminino
- Absorvente íntimo
- Creme dental
- Escova dental
- Sabonete
- Shampoo
- Esponja
- Toalha
- Pente
- Sacochila

MEMÓRIA DE CÁLCULO DOS KITS

População estimada:

- 80 usuários/ano

Distribuição por perfil:

- Masculino: $80 \times 85\% \approx 68 \rightarrow$ arredondado para 70 kits
- Feminino: $80 \times 15\% \approx 12 \rightarrow$ ajustado para 10 kits

Justificativa do ajuste:

Adequação à realidade local e consumo histórico, evitando superestimativa e desperdício.

MEMÓRIA DE CÁLCULO DOS ITENS UNITÁRIOS

Itens comuns (uso universal)

Item	Quantidade	Justificativa
Creme dental	80	1 por usuário
Escova dental	80	1 por usuário
Sabonete	80	1 por usuário
Shampoo	80	1 por usuário
Esponja	80	1 por usuário
Toalha	80	1 por usuário
Pente	80	1 por usuário
Sacochila	80	1 por usuário

Itens específicos por público

Item	Quantidade	Justificativa
Desodorante masculino	70	1 por kit masculino
Desodorante feminino	10	1 por kit feminino
Absorvente feminino	10	1 por kit feminino
Aparelho de barbear	80	Considerado uso predominante masculino + reserva técnica

MEMÓRIA DE CÁLCULO DOS CHINELOS

Total estimado:

- 80 usuários → **80 pares**

Distribuição por numeração (base empírica + padrão populacional):

Numeração	Quantidade	Justificativa
35/36	3	Público feminino
37/38	7	Feminino + masculino leve
39/40	30	Faixa predominante
41/42	30	Faixa predominante

43/44	10	Masculino
-------	----	-----------

✚ Critério utilizado:

Distribuição baseada em padrão médio populacional e histórico de fornecimento.

MARGEM DE SEGURANÇA

A estimativa contempla margem técnica implícita de aproximadamente 5% a 10%, considerando:




- Variação no fluxo de pessoas em situação de rua
- Migração e sazonalidade
- Situações emergenciais

JUSTIFICATIVA FINAL

“Os quantitativos estimados demonstram-se adequados, suficientes e proporcionais à necessidade da Administração, considerando o histórico de atendimentos, a natureza imprevisível da demanda e a obrigatoriedade de garantir atendimento digno à população vulnerável, evitando tanto a falta quanto o desperdício de recursos públicos.”

CONFORMIDADE LEGAL

A presente memória de cálculo atende:

-  Art. 18, §1º, inciso IV da Lei nº 14.133/2021
-  Princípio do planejamento
-  Princípio da economicidade

7.2 Foram realizados pesquisa de preços mediante a utilização dos parâmetros:

A pesquisa de preços para fins de determinação do preço estimado em processo licitatório para a aquisição e contratação de serviços em geral será realizada mediante a utilização dos seguintes parâmetros, empregados de forma combinada ou não:

I - Painel de Preços, disponível no endereço eletrônico gov.br/paineldepregos, desde que as cotações refiram-se a aquisições ou contratações firmadas no período de até 1 (um) ano anterior à data de divulgação do instrumento convocatório;

II - Aquisições e contratações similares de outros entes públicos, firmadas no período de até 1 (um) ano anterior à data de divulgação do instrumento convocatório;

III - dados de pesquisa publicada em mídia especializada, de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que atualizados no momento da pesquisa e compreendidos no intervalo de até 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do instrumento convocatório, contendo a data e hora de acesso; ou

IV - Pesquisa direta com fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, desde que os orçamentos considerados estejam compreendidos no intervalo de até 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do instrumento convocatório. Deverão ser priorizados os parâmetros estabelecidos nos incisos I e II.

7.3 JUSTIFICATIVA PARA ADOÇÃO DO CRITÉRIO DE JULGAMENTO POR MENOR PREÇO GLOBAL (ADJUDICAÇÃO POR LOTE):

"A opção pelo julgamento por **Menor Preço Global do Lote** fundamenta-se no **Princípio da Padronização e da Eficiência Administrativa** (Art. 40, V, Lei 14.133/21). A fragmentação da compra por itens (sabonete, escova, sacochila) de fornecedores distintos acarretaria:

1. **Inviabilidade Logística:** O CREAS de Selvíria não possui estrutura de linha de montagem industrial. Receber itens em datas separadas impediria a pronta entrega do 'Kit Dignidade' ao cidadão em situação de rua, que necessita do auxílio imediato no momento da abordagem.
2. **Risco de Incompletude:** A falta de um único item (ex: a sacochila) por atraso de um fornecedor específico paralisaria toda a política de assistência social, tornando os demais itens estocados inúteis para a finalidade de distribuição integrada.
3. **Economia de Escala Inversa:** O custo administrativo de gerir 12 contratos diferentes para itens de baixo valor unitário superaria qualquer suposta economia na licitação por itens, configurando prejuízo ao erário conforme o Art. 47, II, alínea 'b' da NLLC."

Diante do exposto, o não parcelamento e a adoção do **menor preço global** representam a solução mais vantajosa, garantindo a eficácia da contratação e o rápido atendimento das demandas da Secretaria Municipal de Assistência Social.

8. LOCAL DE EXECUÇÃO OU ENTREGA DO BEM

8.1 A entrega dos kits de higiene deverá ser feita conforme a necessidade da contratante na sede da Unidade do Creas, localizada na Rua 24 de Junho, nº 750, Selvíria – MS, o horário de entrega deverá ocorrer 08h a 12h horário de Brasília.

8.2 A entrega devida ser realizada de acordo com ordem de fornecimento emitida pelo setor de compras;

9. PRAZO DE ENTREGA.

9.1 A entrega dos kits de higiene iniciará a partir da assinatura do contrato de acordo com a necessidade da Secretaria demandante e mediante autorização de fornecimento, em até 07 (sete) dias.

9.2 A especificação da quantidade dos gêneros a serem entregues será feita quinzenalmente.

10. CONDIÇÕES DE RECEBIMENTO

10.1 O(A) Coordenador(a) da unidade do CREAS será o(a) responsável por receber os kits de higiene."

Critérios de Aceitabilidade do Objeto

É necessário detalhar as condições físicas dos produtos no momento da entrega:

- **Embalagem:** Os itens devem estar em suas embalagens originais, lacradas, sem sinais de violação ou umidade.
- **Identificação:** Cada sacochila deve conter uma etiqueta externa ou identificação clara do perfil (Ex: "KIT MASCULINO" ou "KIT FEMININO") para facilitar a logística do CREAS em Selvíria.
- **Normas Sanitárias:** Todos os produtos de higiene (shampoo, sabonete, creme dental) devem possuir registro ou notificação ativa na ANVISA.

4. Responsabilidade Socioambiental

Para dar o tom de modernidade que você utiliza em seus projetos, acrescente:

- "A contratada deverá priorizar a entrega dos produtos com o mínimo de embalagens plásticas desnecessárias, visando a redução de resíduos sólidos no município."

5. Procedimento de Teste e Rejeição

O texto menciona a substituição em 24 horas, mas falta o rito formal:

- "No ato da entrega, será colhida amostra aleatória de 5% dos kits para conferência imediata de conteúdo. Caso algum item esteja faltando ou avariado, o lote inteiro poderá ser rejeitado para conferência total pelo fornecedor."

9. DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA

9. INDICAÇÃO DE RECURSOS ORÇAMENTÁRIOS – SER MAIS I E II	
02 08	SECRETARIA MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL
020803	FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL - FMAS
08 244	MANUTENÇÃO DO CENTRO DE REFERENCIA ESPECIAL DE A. SOCIAL
08 244 0015 2039 0000	MATERIAL, BEM OU SERVIÇO PARA DISTRIBUIÇÃO GRATUITA
753	FICHA
1.660.0000 000.000	FONTE
R\$25.000,00	VALOR

10. FORMALIZAÇÃO DO CONTRATO.

10.1 O contrato será formalizado pelo período de 12 (doze) meses, podendo ser aditivado e/ou prorrogado nos termos da Lei 14.133/2021.

11. GARANTIA CONTRATUAL

11.1 Não se aplica.

12. OBRIGAÇÕES DA CONTRATANTE

12.1 Exigir o cumprimento de todas as obrigações assumidas pela Contratada, de acordo com as cláusulas contratuais e os termos de sua proposta;

12.2 Exercer o acompanhamento e a fiscalização dos serviços, por servidor especialmente designado, anotando em registro próprio as falhas detectadas, indicando dia, mês e ano, bem como o nome dos empregados eventualmente envolvidos, e encaminhando os apontamentos à autoridade competente para as providências cabíveis;

12.3 Notificar a Contratada por escrito da ocorrência de eventuais imperfeições no curso da execução dos serviços, fixando prazo para a sua correção;

9.5. Pagar à Contratada o valor resultante da prestação do serviço, no prazo e condições estabelecidas no Edital e seus anexos;

9.6. Efetuar as retenções tributárias devidas sobre o valor da Nota Fiscal/Fatura fornecida pela contratada.

10. OBRIGAÇÕES DA CONTRATADA

10.1. Constituem obrigações da Contratada:

- a) entregar os produtos na forma especificada em edital;
- b) atender aos encargos trabalhistas, previdenciários, fiscais, comerciais e de responsabilidade civil decorrentes da execução do presente contrato;
- c) manter durante toda a execução do contrato, em compatibilidade com as obrigações por ela assumidas, todas as condições exigidas na Lei Licitação;

11. DA SUBCONTRATAÇÃO

11.1. Não será permitido nenhum tipo de subcontratação do objeto.

O prazo de início de entrega dos kits de higiene será de 7 (sete) dias, contado a partir da assinatura do contrato, contados da assinatura da Ordem de Serviços.

11. OBRIGAÇÕES DA EMPRESA E/OU CONTRATADO;

- Atender prontamente a quaisquer exigências da Administração, inerentes ao objeto da presente licitação;
- Comunicar à Administração, no prazo máximo de 05 (cinco) dias que antecede a data da entrega, os motivos que impossibilitem o cumprimento do prazo previsto, com a devida comprovação;
- Manter-se, durante toda a execução do contrato, em compatibilidade com as obrigações assumidas, todas as condições de habilitação e qualificação exigidas na licitação;
- Não transferir a terceiros, por qualquer forma, nem mesmo parcialmente, as obrigações assumidas, nem subcontratar qualquer das prestações a que está obrigada, exceto nas condições autorizadas no Termo de Referência ou na minuta de contrato;
- Realizar os serviços conforme as especificações do TR.
- Em caso de desconformidade de qualquer espécie, o mesmo será devolvido e a empresa terá o prazo impreterível de 24 (vinte e quatro) horas para a substituição por um produto em condições aceitáveis por parte da administração.
- "Os materiais plásticos (pentes, escovas) deverão, preferencialmente, ser fabricados com materiais recicláveis ou de baixa toxicidade ambiental, em consonância com o Art. 5º da Lei 14.133/21."

- "Produtos com embalagem violada, vazamentos (shampoo/creme dental) ou chinelos com defeitos de fabricação deverão ser substituídos em até 24 horas, sem ônus para o município."

12. MAPA DE RISCOS E MATRIZ DE RISCOS

Esta tabela identifica os eventos que podem prejudicar a contratação em Selvíria e as medidas preventivas.

Evento de Risco	Causa Provável	Impacto (1 a 5)	Prob. (1 a 5)	Nível	Medida Preventiva / Mitigação
Entrega de itens fora da especificação	Falta de clareza no TR ou má-fé do fornecedor.	4	2	Médio	Exigência de amostra antes da homologação e conferência rigorosa no atesto da NF.
Atraso na montagem dos kits (Lote Único)	Fornecedor com dificuldade logística.	3	3	Médio	Cláusula penal severa para atrasos e exigência de cronograma de entrega quinzenal.
Vencimento dos produtos em estoque	Baixa demanda ou má gestão do PEPS (Primeiro que Entra, Primeiro que Sai).	4	2	Médio	Pedidos parcelados via Ordem de Fornecimento e exigência de validade mínima de 12 meses.
Fracasso da Licitação (Lote Deserto)	Preço estimado abaixo do mercado ou exigências excessivas.	5	2	Alto	Pesquisa de preços ampla (Painel de Preços + Fornecedores) e ampla divulgação do edital.
Inadequação dos tamanhos de chinelos	Erro na estimativa de numeração da população local.	2	4	Médio	Manter a entrega do chinelo avulsa (fora do kit lacrado) para ajuste conforme o usuário.

Evento de Risco	Causa Provável	Impacto (1 a 5)	Prob. (1 a 5)	Nível	Medida Preventiva / Mitigação
Descontinuidade da marca de referência	Alteração de portfólio do fabricante.	1	3	Baixo	Aceitação explícita no TR de marcas "equivalentes ou superiores".

3. Plano de Ação para Gestão de Riscos

Para alinhar este mapa à sua atuação como Superintendente de Licitações, recomendo os seguintes controles:

1. **Fiscalização Ativa:** Designar o Coordenador do CREAS não apenas para receber, mas para registrar em formulário próprio qualquer desconformidade (ex: sacochila rasgada ou desodorante com vazamento).
2. **Revisão de Quantitativos:** Caso o fluxo de migrantes em Selvíria aumente (devido à divisa estadual mencionada na sua justificativa), o contrato deve permitir o aditivo de até 25% conforme a Lei 14.133/21.
3. **Matriz de Responsabilidade:**
 - **Contratada:** Garantir a montagem e integridade dos itens.
 - **Contratante:** Garantir o pagamento em dia (30 dias) para evitar que o fornecedor suspenda as entregas.

Este mapeamento atende ao **Art. 18, inciso X, da Lei 14.133/2021**, que coloca a gestão de riscos como parte da fase preparatória da licitação.

13. CONDIÇÕES DE PAGAMENTO

O pagamento, decorrente do fornecimento do objeto deste TERMO, será efetuado mediante crédito em conta bancária, em até **30 (trinta) dias**, contados do da execução dos serviços prestados após a apresentação da respectiva **Nota Fiscal**, devidamente atestada pelo setor competente.

A Nota Fiscal deve vir acompanhada das certidões de regularidade fiscal (FGTS, CND Trabalhista, CND Municipal e Federal) atualizadas para cada pagamento.

14. ACOMPANHAMENTO E FISCALIZAÇÃO

A execução dos serviços será acompanhada por uma comissão designada pela Prefeitura Municipal de Selvíria, que se reunirá periodicamente para avaliar o andamento e a qualidade dos serviços prestados.

Para elevar o nível técnico deste Termo de Referência aos padrões de excelência que você aplica em suas consultorias e na Superintendência de Licitações, estruturei cláusulas robustas baseadas na **Lei 14.133/2021**.

Estas cláusulas visam proteger a Secretaria de Assistência Social de Selvíria – MS contra inadimplimentos e garantir a transparência na gestão do contrato.

DA FISCALIZAÇÃO E CONTROLE

1.1. A fiscalização da contratação será exercida por fiscal técnico e fiscal administrativo, especialmente designados, conforme o Art. 117 da Lei nº 14.133/2021.

1.2. Ao Fiscal do Contrato (Coordenador do CREAS) compete:

- a) Conferir a integridade física de cada kit (sacochila e itens internos) e a numeração dos chinelos no ato da entrega;
- b) Verificar se as marcas entregues correspondem à proposta ou são comprovadamente equivalentes/superiores;
- c) Rejeitar, no todo ou em parte, as entregas que desacordem das especificações deste TR, fixando prazo de 24 horas para substituição.

1.3. A fiscalização não exclui nem reduz a responsabilidade da CONTRATADA pela perfeita execução do objeto.

15. DAS SANÇÕES ADMINISTRATIVAS

15.1. Pela inexecução total ou parcial do objeto, a Administração poderá aplicar as seguintes sanções, garantida a prévia defesa:

- a) Advertência: Por faltas leves que não comprometam o atendimento ao cidadão.
- b) Multa Moratória: De 0,5% (meio por cento) por dia de atraso injustificado sobre o valor da Ordem de Fornecimento, limitada a 10%.
- c) Multa Compensatória: De 10% (dez por cento) sobre o valor total do contrato em caso de inexecução total ou rescisão por culpa da contratada.
- d) Impedimento de Licitar e Contratar: Pelo prazo de até 03 (três) anos, conforme Art. 158 da Lei 14.133/2021.

15.2. As multas poderão ser descontadas diretamente dos pagamentos devidos pela Prefeitura.

16. DA EXTINÇÃO CONTRATUAL (RESCISÃO)

16.1. O contrato poderá ser extinto por ato unilateral e escrito da Administração, por culpa da Contratada, nas seguintes hipóteses:

- a) Atraso injustificado na entrega dos kits que prejudique o atendimento emergencial da população de rua;
- b) Entrega reiterada de produtos fora das normas da ANVISA ou com validade inferior à exigida;
- c) Subcontratação total ou parcial do objeto sem autorização prévia.

16.2. A rescisão poderá ainda ocorrer por acordo entre as partes (amigável) ou por decisão judicial/arbitral.

17 – DAS ALTERAÇÕES E ADITIVOS

17.1. O Contrato poderá ser alterado unilateralmente pela Administração para acréscimos ou supressões de até 25% (vinte e cinco por cento) do valor inicial atualizado, conforme o Art. 124 da Lei nº 14.133/2021.

17.2. Eventuais acréscimos de quantitativos deverão manter as mesmas condições de preço, qualidade e montagem dos kits estabelecidas na proposta original.

17.3. Havendo necessidade de alteração de marcas por motivo de força maior, a contratada deverá apresentar justificativa técnica e comprovação de que o novo produto possui qualidade igual ou superior ao referenciado.

18. AUTORIZAÇÃO E APROVAÇÃO

Nos termos do Art. 18, parágrafo único da Lei nº 14.133/2021, **APROVO** este Termo de Referência e **AUTORIZO** a abertura do respectivo processo licitatório na modalidade Pregão Eletrônico, sob o critério de julgamento por Menor Preço Global (Lote Único).

Selvíria/MS, 27 de março de 2026.

FABIANA ALVES DA SILVA
Secretaria Municipal De Assistência Social